

На сессию



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЭММАНУИЛОВ СЕРГЕЙ ДМИТРИЕВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: emmanuilov@aosd.ru

от 24.05.2019 № 02-11/2019
на № 1227/103 от 24.05.2019

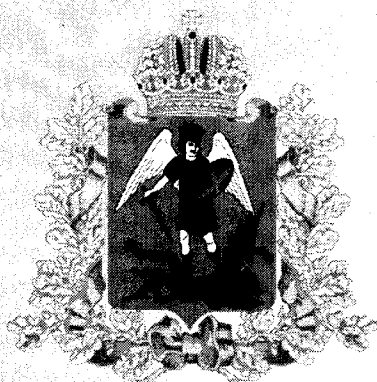
Председателю
областного Собрания депутатов
Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляю Вам презентационные материалы для проведения «правительственного часа» по вопросу: «Об информации Правительства Архангельской области о реализации прав граждан на дополнительное и льготное лекарственное обеспечение».

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

С.Д. Эммануилов

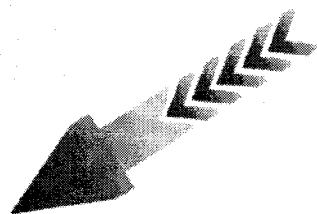


Обеспечение лекарственными препаратами жителей Архангельской области

**Министерство
здравоохранения
Архангельской области**

29 мая 2019 года

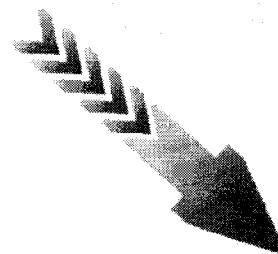
Льготное лекарственное обеспечение граждан



**Расходные обязательства
федерального бюджета**



- **ФЗ от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (программа обеспечения необходимыми лекарственными средствами - ОНЛС)**
- **Постановление Правительства от 26 ноября 2018 № 1416 Программа «12 нозологий»**



**Расходные обязательства
субъекта РФ**



Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»

**Подпрограмма № 8 государственной программы
«Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)»**

Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

- инвалиды и участники Великой Отечественной войны;
- ветераны боевых действий;
- военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;
- инвалиды;
- дети-инвалиды.

Программа ОНЛС (обеспечение необходимыми лекарственными средствами)

**Финансирование программы ОНЛС осуществляется
Правительством Российской Федерации
с учетом численности льготных категорий граждан,
оставивших за собой право на лекарственную составляющую НСУ
(набор социальных услуг)
на 2016 год – 531,5 млн. руб.
на 2017 год – 475 млн. руб.
на 2018 год – 449,7 млн. руб.
на 2019 год – 439,8 млн. руб.**

Основные проблемы по реализации программы ОНЛС

- Выделенные финансовые средства не в полной мере покрывают расходы на одного льготника;**
- Лекарственная составляющая НСУ в 2019 году составляет 863,75 рубля (стоимость рецепта в 2018 году – 900,0 рублей) на одного льготника в месяц при том, что право на льготное обеспечение сохраняют за собой граждане, страдающие заболеваниями, требующими дорогостоящей комплексной лекарственной терапии (сахарный диабет, бронхиальная астма, онкозаболевания, ревматоидный артрит и др.);**
- значительное увеличение численности льготников, получающих дорогостоящую терапию по рекомендациям федеральных клиник: специфические лекарственные препараты (противоопухолевые, противовирусные, противоревматические и др.).**

Численность отдельных категорий граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение

В 2018 году:

федеральные льготники – 37 280 человек

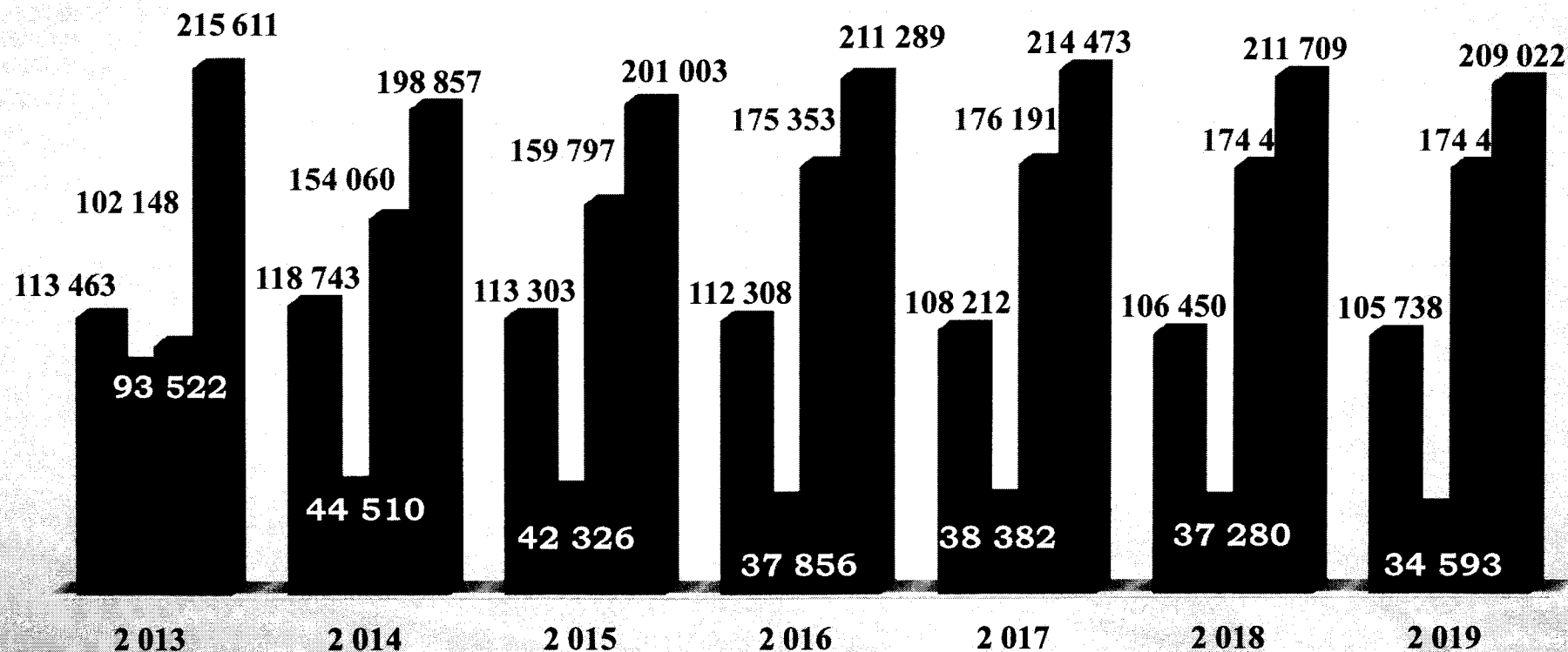
региональные льготники – 174 429 человек

по программе «12 нозологий» - 905 человек

**На 2018 год по данным Пенсионного фонда Архангельской области
выбрали денежный эквивалент НСУ**

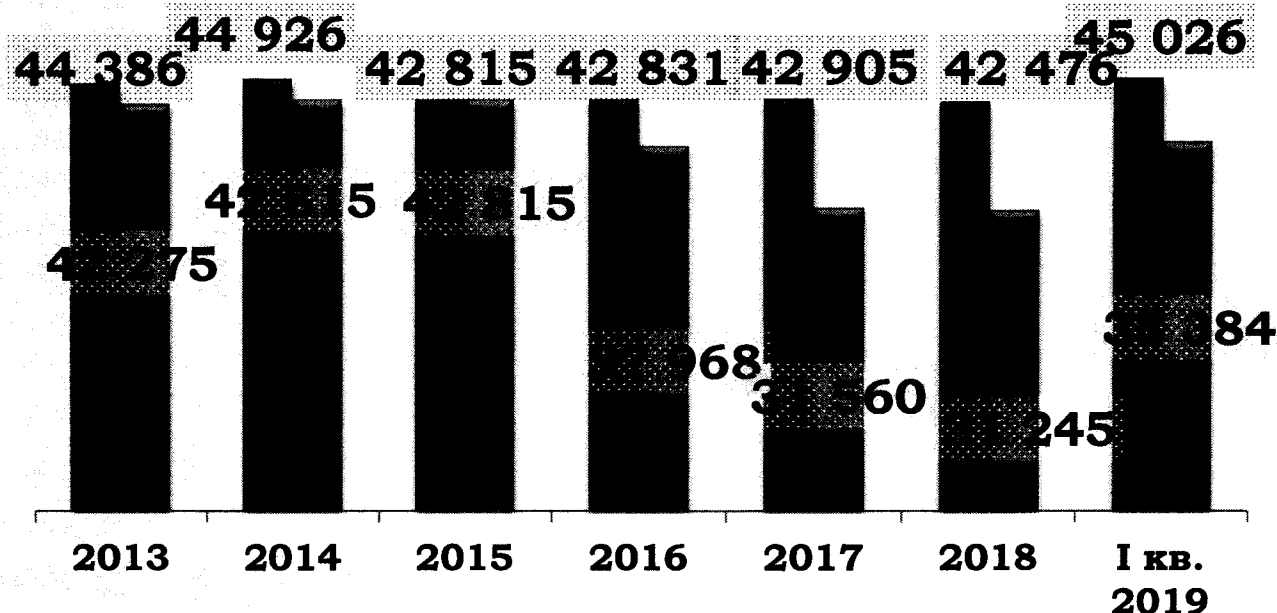
69 170 человека или 64,9%

Динамика численности граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение



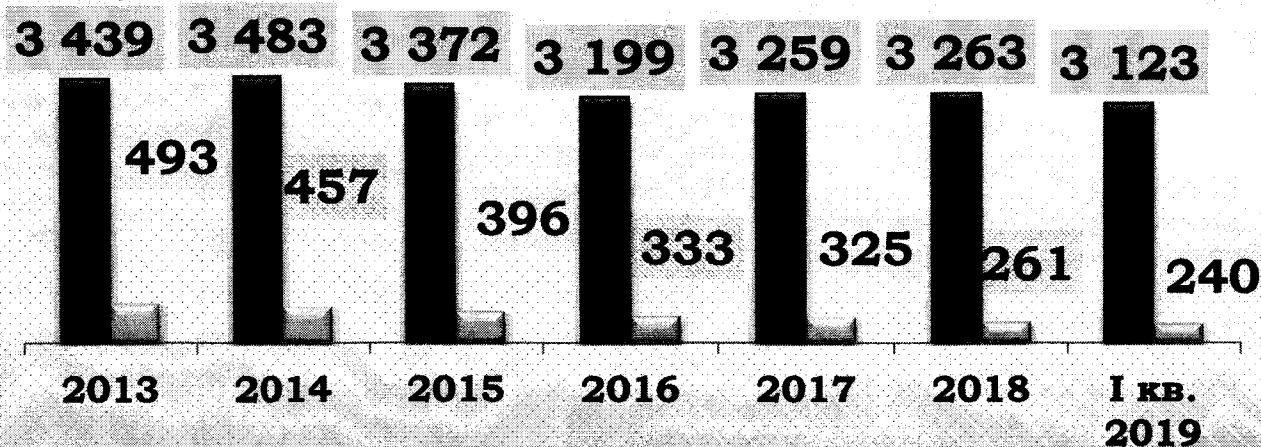
- количество граждан, имеющих право на федеральную льготу
- количество граждан, сохранивших право на НСУ (не монитизировал)
- количество граждан, имеющих право на региональную льготу (не имеющие инвалидность)

**Динамика численности детского населения
(в том числе детей до 3-х лет),
имеющих право на льготное лекарственное обеспечение**



■ Численность детского населения имеющее право на региональную льготу

■ Численность детского населения имеющее право на региональную льготу (дети до 3-х лет)



■ Численность детского населения имеющее право на федеральную льготу

■ Численность детского населения имеющее право на федеральную льготу (дети до 3-х лет)

Обеспечение льготными лекарственными препаратами

- **Порядок обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 9 июня 2018 г. № 259-пп и распоряжением министерства от 24.02.2014 № 05-ро.**
- **Потребность медицинских организаций в лекарственных препаратах, медицинских изделиях и специализированном лечебном питании для детей-инвалидов формируется из расчета на 1 и 2 полугодие, при необходимости представляются дополнительные заявки.**
- **Министерством сформирована сводная потребность в ПО «Е-Фарма» на 1 полугодие 2019 года, заключены государственные контракты на лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированное лечебное питание для детей-инвалидов для обеспечения льготных категорий граждан.**

Заявочная кампания

Плановая (полугодовая заявочная кампания) в Льгота-Web

Утверждение МЗ АО макетов на ЛС и лимитов по программам

Внесение данных МО о потребности в ЛС в утвержденные макеты

Рассмотрение, корректировка МЗ АО плановых заявок и очная защита (в т. ч. по результатам ВК, адресных комиссий)

Разбивка заявок по пунктам отпуска, а затем по пунктам выписки в указанные сроки

Проведение закупочных мероприятий

Выписка льготных рецептов по наличию ЛС в аптеке и утвержденным лимитам

Дополнительные заявки в Льгота-Web

Формирование МО доп. заявки на ЛС по программам и пунктам отпуска

Рассмотрение доп. заявок МЗ АО (в т. ч. по решениям ВК, адресных комиссий)

Рассмотрение доп. заявок ГУП АО «Фармация»

Выписка льготных рецептов по наличию ЛС в аптеке и утвержденным лимитам

Работа врачебных комиссий

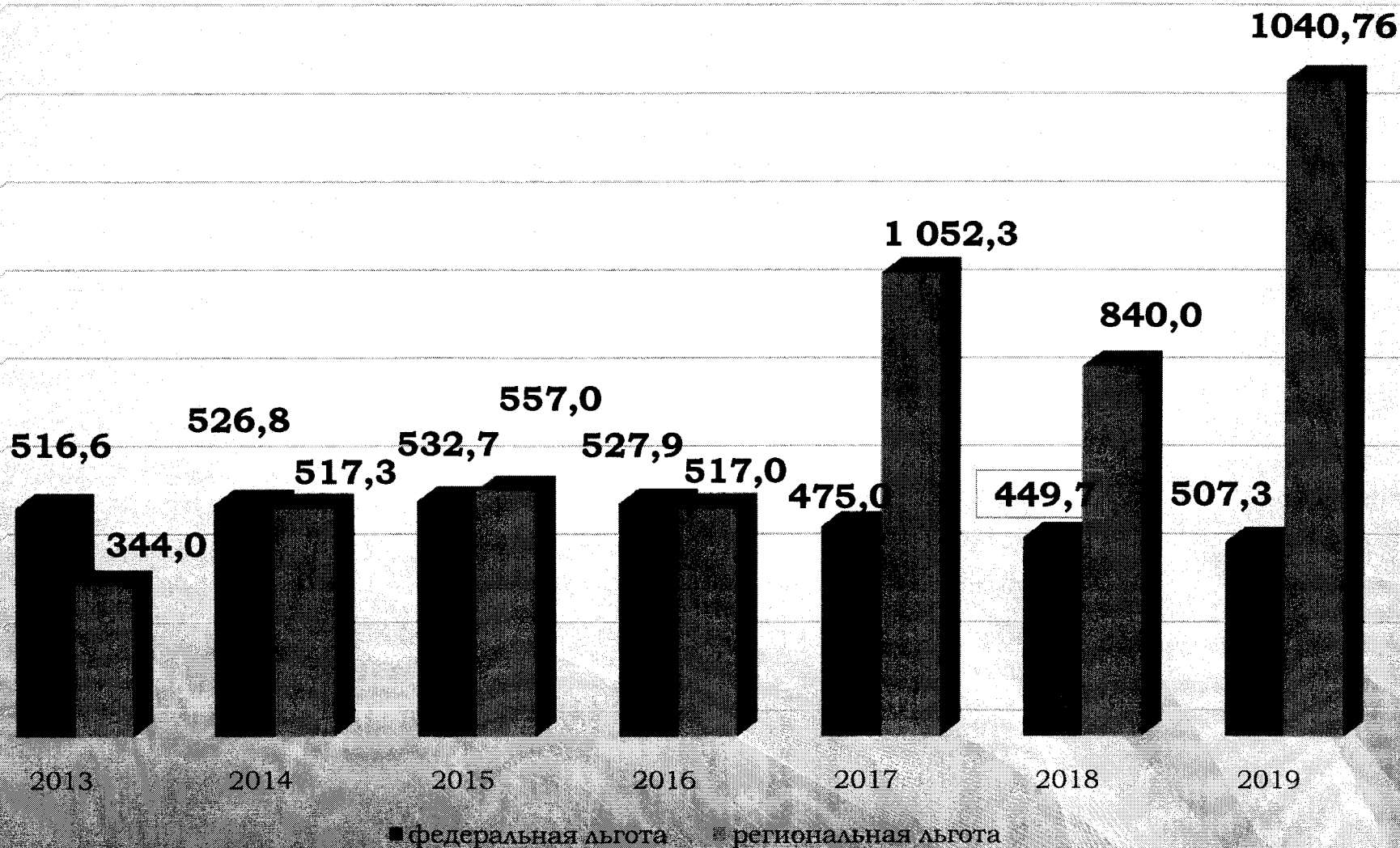
На обеспечение в 2019 году медицинскими организациями в министерство представлено более 80 протоколов комиссий ВК.

На заседаниях адресной комиссии министерства по обеспечению лекарственными препаратами, закупаемыми за счет средств областного бюджета, в 2018 году рассмотрено 147 обращений медицинской организации по обеспечению отдельных пациентов дорогостоящими препаратами (в 2017 году - 90 обращение)

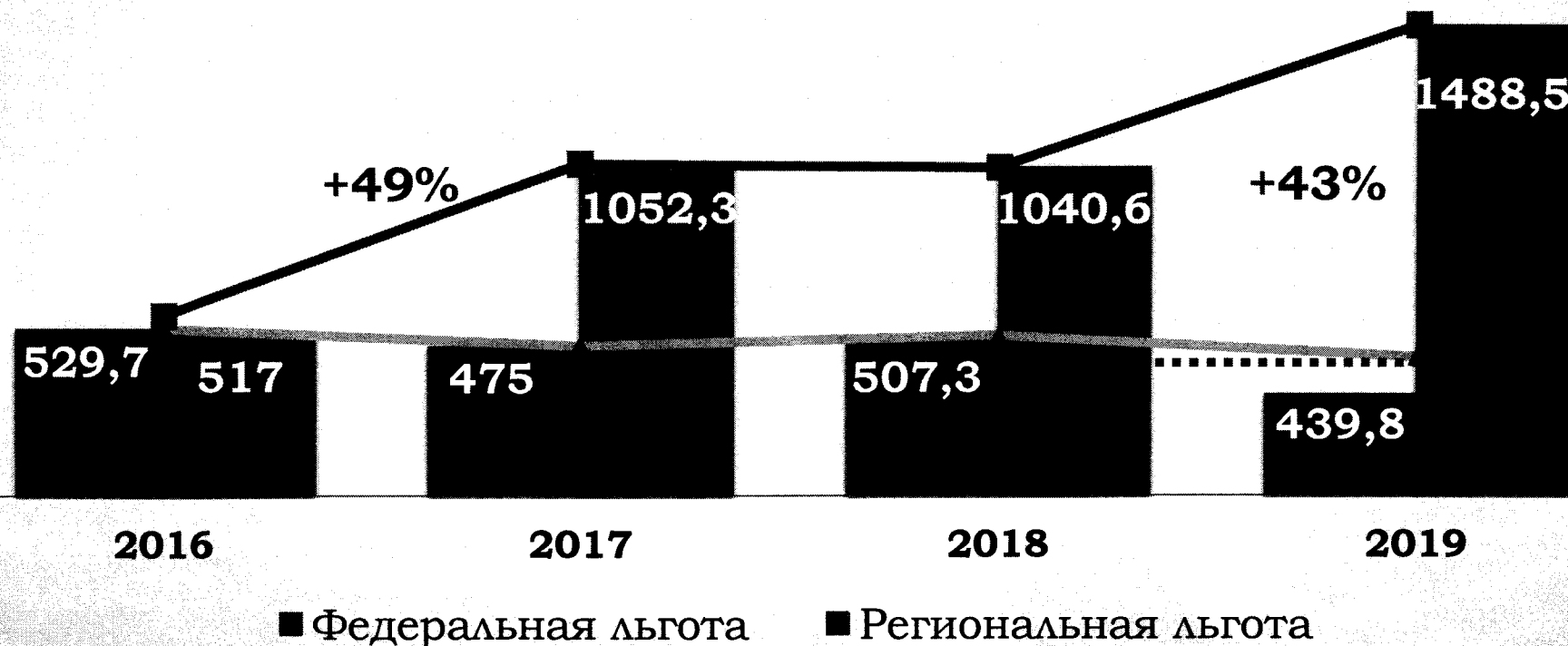
В 2017 году состоялось 6 заседаний (в 2016 – 4 заседания)

В 2018 году состоялось 7 заседаний

Выделенные финансовые средства по региональной и федеральной льготам (млн. руб.)



Динамика финансирования на реализацию полномочий льготного лекарственного обеспечения 2016-2019 годы (млн. руб.)



	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	рост 2019 к 2018	прирост 2019 к 2016
федеральная льгота	529,7	475,0	507,3	439,8		
региональная льгота	517,00	1 052,3	1040,6	1 488,48	447,88 (43%)	в 2,9 раз

Реализация региональной программы

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»: сахарный диабет, бронхиальная астма, эпилепсия, онкологические заболевания, болезнь Паркинсона, состояние после перенесенного ОИМ и после операций на сердце и др., а также дети первых трех лет жизни и дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет

численность льготных категорий граждан

в 2013 году – 102 148 чел.

в 2014 году – 154 060 чел. !

в 2015 году – 159 797 чел.

в 2016 году – 175 353 чел.

в 2017 году – 176 191 чел.

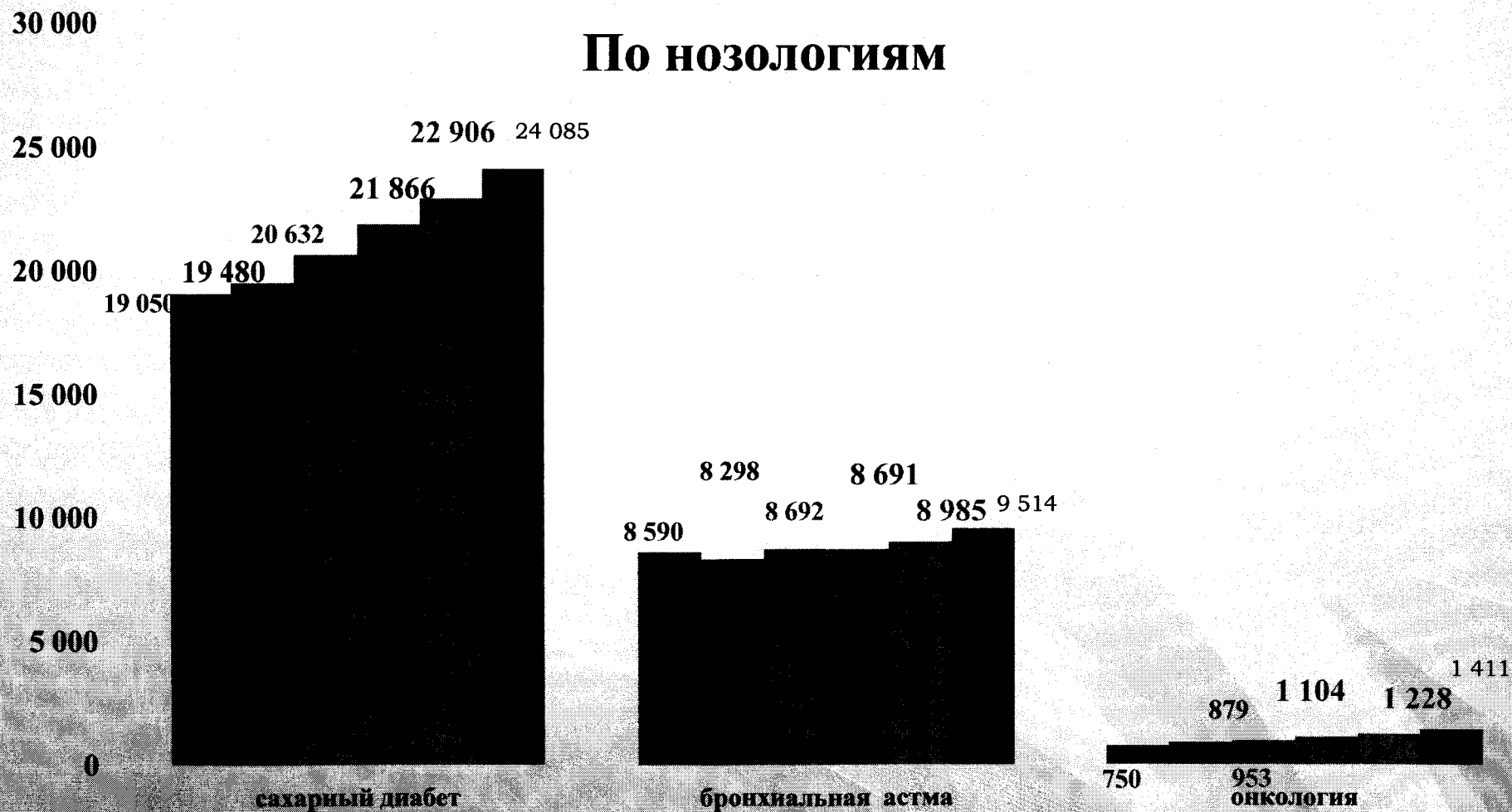
в 2018 году – 174 429 чел.

Реализация региональной программы

2017 год – 176 191 человек

2018 год – 174 429 человек

По нозологиям



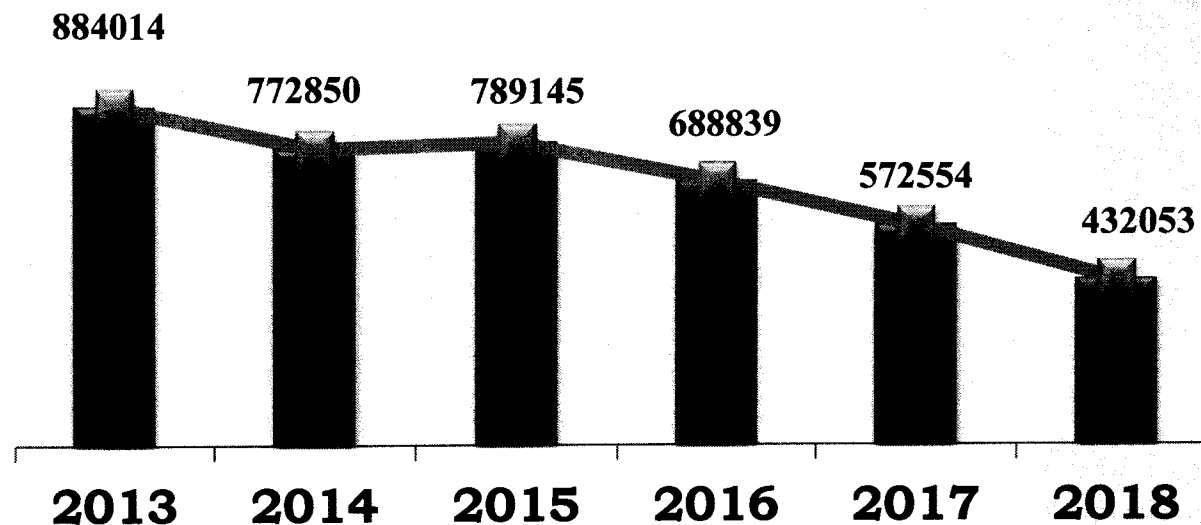
■ 2013 ■ 2014 ■ 2015 ■ 2016 ■ 2017 ■ 2018

Льготное лекарственное обеспечение граждан в 2018 году

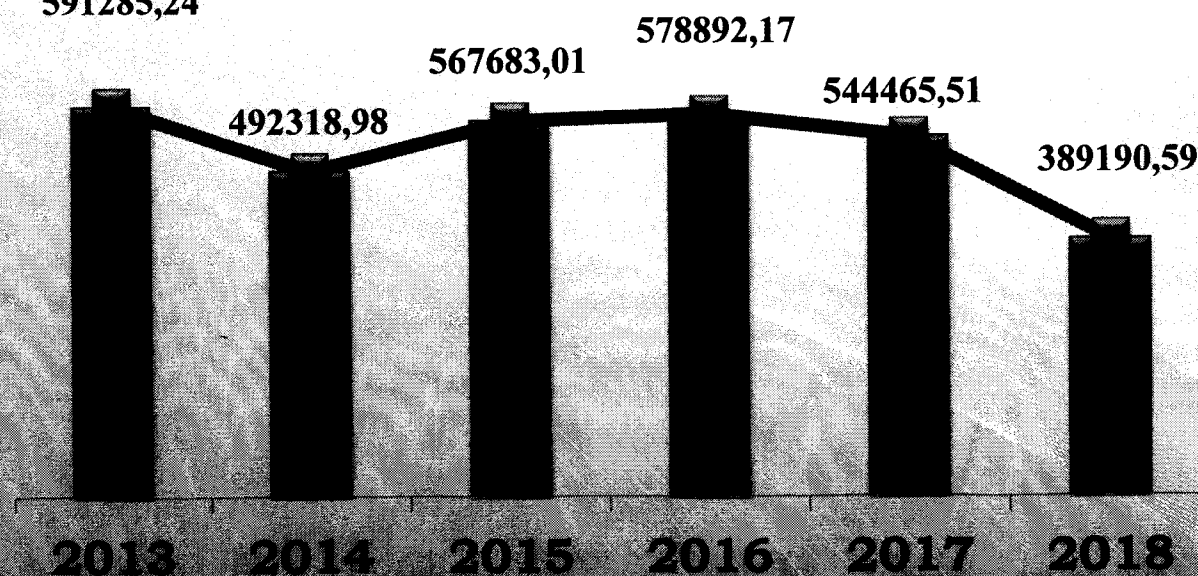
Наименование	ВСЕГО, в т.ч.:	Сахарный диабет	Бронхиальн ая астма	Онкологиче ские заболевания
Федеральное обеспечение				
Обслужено рецептов (шт.)	432 053	52 033	25 114	8 152
Израсходовано (млн. руб.)	389. 19	57. 75	35. 9	21. 7
средняя стоимость рецепта, руб.	900	1 109	1 430	2 667
Региональное обеспечение				
Обслужено рецептов (шт.)	854 242	448 027	43 329	12 144
Израсходовано (млн. руб.)	1 042.0	417.4	58.5	171.3
средняя стоимость рецепта, руб.	1 220	932	1 352	14 106

Льготное лекарственное обеспечение граждан из Федерального бюджета

Динамика роста количества обслуженных рецептов по федеральной льготе



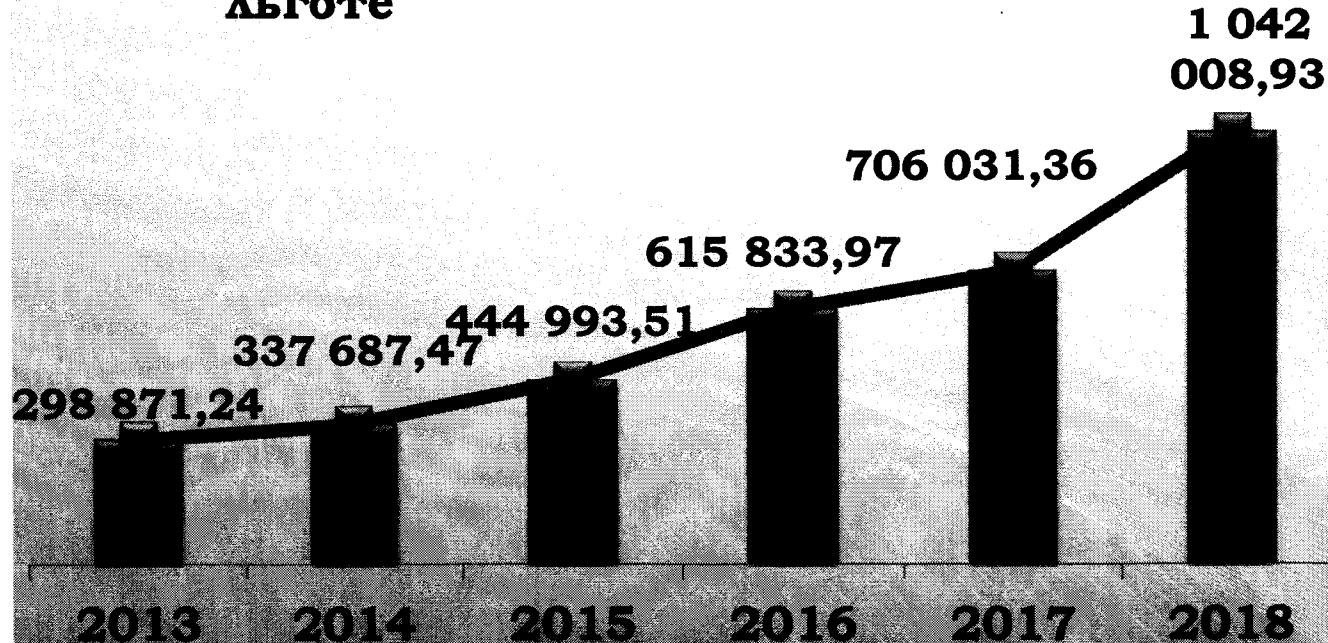
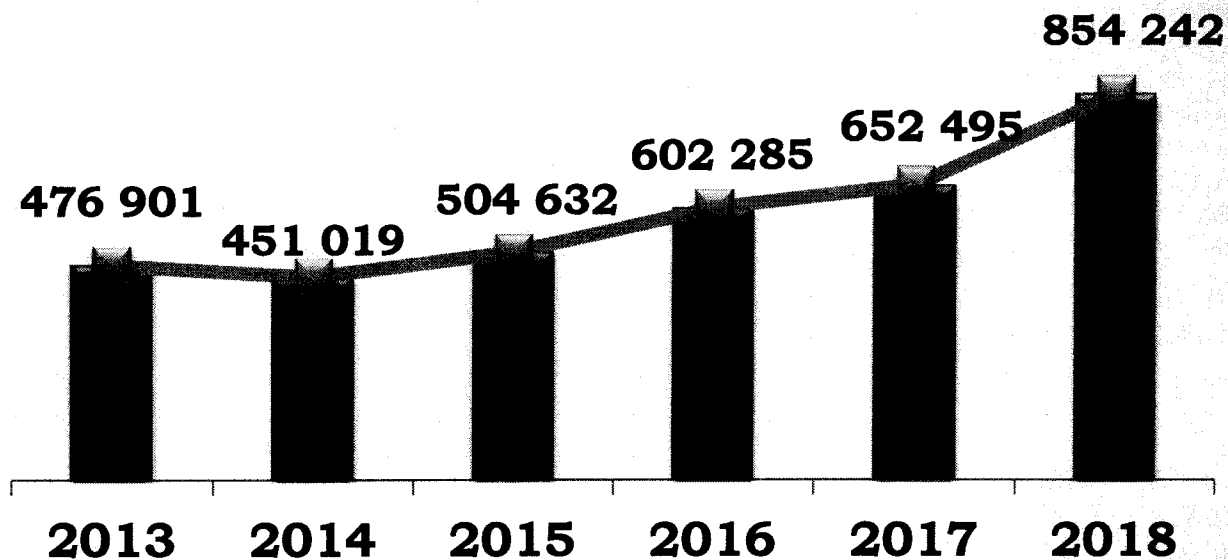
591285,24



Отпущено на сумму, тыс. руб.

Льготное лекарственное обеспечение граждан из регионального бюджета

Динамика роста количества обслуженных рецептов по региональной льготе



Отпущено на сумму, тыс. руб.

«Орфанные» заболевания

«Орфанное» заболевание – заболевание с распространением не более 10 случаев на 100 000 человек

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Количество пациентов / в том числе дети	120 / 56	126 / 58	145 / 73	147 / 75	134 / 79	129 / 71
Количество рецептов	509	600	587	632	692	168
Израсходовано средств, млн. руб.	18,2	61,8	96,7	76,8	73,02	27,8
Средняя стоимость рецепта, тыс. руб.	35,7	102,9	164,7	121,5	105,5	165,7

**Дополнительные затраты бюджетов
на дублирование льгот
за 2018 год**

**Всего федеральных льготников – 106 299 человек,
69 170 человек выбрали денежный эквивалент НСУ
выплачено из федерального бюджета –
60,22 млн. руб.**

Из них:

**- отказавшиеся от набора социальных услуг,
перешедшие в РЛО:**

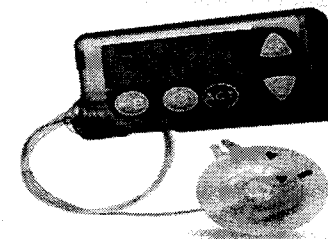
6 267 человек – 76,0 млн. руб.;

**- федеральные льготники, получающие
региональную льготу:**

обратилось 27 640 человек – 305,0 млн. руб.

Инфузионные наборы к инсулиновой помпе

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 года № 3053-р



Наименование медицинского изделия	Характеристика медицинского изделия	кол-во (уп)	цена за уп	сумма
Инфузионные наборы к инсулиновой помпе Медтроник	Устройство для инф. типа квик-сет ММТ-399 № 10	130	9 100.00	1 183 000.00
Инфузионные наборы к инсулиновой помпе Медтроник	Устройство для инф. типа квик-сет ММТ-386 № 10	10	9 100.00	91 000.00
Резервуары к инсулиновой помпе Медтроник	Резервуар ММТ-332А № 10	140	2 100.00	294 000.00
Инфузионные наборы к инсулиновой помпе Акку-Чек Спирит Комбо	Набор инфузионный Акку-Чек Флекс-Линк I 8/60 № 10	480	12 300.00	5 904 000.00
Резервуары к инсулиновой помпе Акку-Чек Спирит Комбо	Картридж-система Акку-Чек Спирит для инсулина № 5	960	1 946.00	1 868 160.00
ИТОГО				9 340 160.00

Обеспечение лекарственными препаратами в рамках оказания паллиативной медицинской помощи

«Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях» в Архангельской области.

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2018 г. № 207 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2018 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи»

Наименование	2018 год	2019 год * I квартал
Кол-во пациентов (чел.)	1 886	1 818
Обслужено рецептов (шт.)	11 681	1 429
Израсходовано средств (тыс. руб.)	7 313,75	2 230,6
Средняя стоимость рецепта (руб.)	626	1 560

Проблемы по реализации льготных программ

- **Значительное увеличение численности региональных льготников**
- **Дублирование льгот по лекарственному обеспечению**
- **Выделенные финансовые средства из федерального бюджета на реализацию программы ОНЛС не в полной мере покрывают расходы на одного льготника**
- **Обеспечение за счет средств областного бюджета дорогостоящими лекарственными препаратами**
- **Обеспечение лекарственными препаратами жителей труднодоступных и отдалённых населённых пунктов Архангельской области**

Предложения

- **Предупреждение дублирования льгот по лекарственному обеспечению, путем разграничения обязательств федерального и регионального уровней**
- **Расширение перечня категорий заболеваний и лекарственных препаратов, включенных в федеральную программу «12 высокозатратных нозологий», за счет включения в указанную программу жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний**
- **Передача на федеральный уровень полномочий по лекарственному обеспечению граждан, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни или инвалидности**
- **Предоставление права розничной реализации лекарств структурным подразделениям городских медицинских организаций, находящимся в отдаленных труднодоступных территориях**

Спасибо за внимание!